

Überblick

Lebensmittel- Recht

Institut für Hygiene und Technologie der Lebensmittel tierischen Ursprungs
Tierärztliche Fakultät der Ludwig-Maximilians-Universität München

Lebensmittel-Recht

nationales Recht

- ↳ **horizontale Vorschriften**
(viele Lebensmittel)
- ↳ **vertikale Vorschriften**
(einzelne Lebensmittel)
- ↳ **verwandte Vorschriften**
(nicht nur Lebensmittel)

europäisches Recht

⇒ **Vorrang!!!**

- ↳ **Verordnungen**
(unmittelbar gültig)
- ↳ **Richtlinien**
(Umsetzung in
nationales Recht)

Bisherige Situation

➤ 17 Hygienerichtlinien der EU

64/433/EWG (Frisches Fleisch)	91/493/EWG (Fischereierzeugnisse)
71/118/EWG (Geflügelfleisch)	91/494/EWG (Geflügelfleisch)
72/461/EWG (Frisches Fleisch)	91/495/EWG (Kaninchenfleisch und Zuchtwild)
77/96/EWG (Trichinenuntersuchung)	92/45/EWG (Wild)
77/99/EWG (Fleischerzeugnisse)	92/46/EWG (Milch u. -erzeugnisse)
80/215/EWG (Fleischerzeugnisse)	92/48/EWG (Fischereifahrzeuge)
89/362/EWG (Milchhygiene)	94/65/EG (Hackfleisch)
89/437EWG (Eiererzeugnisse)	93/43/EG (Lebensmittel)
91/492/EWG (Lebende Muscheln)	

➤ umgesetzt in nationales Recht

➤ unübersichtliche, inkohärente und unzeitgemäße Vielzahl von Regelungen

Ziele des neuen LM-Hygienerechts

- festgelegt im **Weißbuch** zur **Lebensmittelsicherheit** (Jan. 2000)
- Schaffung eines einheitlichen Konzeptes der **LM-Sicherheit** ("farm to fork")
- Harmonisierung, Zusammenfassung und Modernisierung der Hygieneregelungen

Elemente des neuen LM-Hygienerechts

- **VO 178/2002** zur Festlegung der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen des Lebensmittelrechts, zur Errichtung der Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit und zur Festlegung von Verfahren zur Lebensmittelsicherheit
= **EU-Basis-Verordnung** gültig ab **21.02.02/01.01.05**
- **VO 882/2004** über amtliche Kontrollen zur Überprüfung der Einhaltung des Lebensmittel- und Futtermittelrechts sowie der Bestimmungen über Tiergesundheit und Tierschutz
= **EU-Überwachungsverordnung** gültig ab **01.01.06**

- **VO 852/2004** über Lebensmittelhygiene **H1**
- **VO 853/2004** mit spezifischen Hygienevorschriften für Lebensmittel tierischen Ursprungs **H2**
- **VO 854/2004** mit besonderen Verfahrensvorschriften für die amtliche Überwachung von zum menschlichen Verzehr bestimmten Erzeugnissen tierischen Ursprungs **H3**
- **RL 2004/41** zur Aufhebung bestimmter Richtlinien über Lebensmittelhygiene und Hygienevorschriften für die Herstellung und das Inverkehrbringen von bestimmten, zum menschlichen Verzehr bestimmten Erzeugnissen tierischen Ursprungs ...

anwendbar ab 01.01.06

"EU-Hygienepaket"

Konsequenzen für nationales Recht

- **Prüfung nationaler Rechtsvorschriften**
- **Aufhebung/Änderung nationaler Rechtsvorschriften**
- **Erlaß nationaler Hygieneanforderungen:**
Nationale Durchführungs-VO's zu H1 - H3
(in Hygienepaket nicht geregelte/ausgenommene
Bereiche)

Aktuelles Lebensmittel-Recht

nationales Recht

↳ horizontale Vorschriften

z.B. Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch (LFGB), LM-KennzeichnungsVO

↳ vertikale Vorschriften

z.B. DiätVO, HonigVO

↳ verwandte Vorschriften

z.B. InfektionsschutzG

europäisches Recht

⇒ Vorrang!!!

↳ Verordnungen

z.B. VO 178/2002, H1-3, VO 882/2004, Vermarktungsnormen

↳ Richtlinien

z.B. RL 2004/41, RL 2001/13 (LM-Etikettierung)

Verordnung (EG) 178/2002

**zur Festlegung
der allgemeinen Grundsätze und Anforderungen
des Lebensmittelrechts, zur Errichtung der
Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit
und zur Festlegung von Verfahren zur
Lebensmittelsicherheit**

Kapitel I: Anwendungsbereich und Begriffsbestimmungen

Art. 1: Ziel und Anwendungsbereich

→ alle Produktions-, Verarbeitungs- und Vertriebsstufen von Lebensmittel und Futtermitteln

Art. 2: Definition von Lebensmitteln

(inklusive Definition von "Nicht-Lebensmitteln")

Art. 3: Sonstige Definitionen

u.a. "Einzelhandel", "Inverkehrbringen",
"Produktions-, Verarbeitungs- und Vertriebsstufen",
"Primärproduktion", "Endverbraucher"

Kapitel II: Allgemeines LM-Recht

Abschnitt 1: Allgemeine Grundsätze des LM-Rechts

- Schutz von Leben und Gesundheit des Menschen
- Schutz der Verbraucherinteressen
- Risikoanalyse
- Vorsorgeprinzip

Abschnitt 2: Grundsätze der Transparenz

- Konsultation und Information der Öffentlichkeit

Kapitel II: Allgemeines LM-Recht

Abschnitt 3: Allgemeine Verpflichtungen für LM-Handel

→ Anforderungen bei Einfuhr/Ausfuhr

Abschnitt 4: Allgemeine Anforderungen des LM-Rechts

→ Anforderungen an LM- und FM-Sicherheit

→ Verantwortung bei LM-FM-Unternehmer

→ Eigenkontrollsysteme

→ amtliche Kontrollen

→ Rückverfolgbarkeit

Art. 14 Anforderungen an die LM-Sicherheit

↪ **LM, die nicht sicher sind, dürfen nicht in Verkehr gebracht werden**

↪ **nicht sicher:**

→ **gesundheitsschädlich**

→ **für Verzehr durch Menschen ungeeignet**

Art. 16 Aufmachung

- ↳ **keine Irreführung der Verbraucher durch**
 - **Kennzeichnung**
 - **Werbung**
 - **Aufmachung**

Lebensmittel- und Futtermittelgesetzbuch (LFGB)

- ↳ **Dachgesetz des gesamten LM-Rechts**
- ↳ **wichtigste Begriffsbestimmungen**
- ↳ **allgemeine Grundsätze des LM-Rechts**
- ↳ **Ermächtigungen, Verordnungen mit
Detailtatbeständen zu erlassen**

Übersicht

Abschnitt 1 (§§ 1-4)

Allgemeine Bestimmungen

Abschnitt 2 (§§ 5-16)

Verkehr mit Lebensmitteln

Abschnitt 3 (§§ 17-25)

Verkehr mit Futtermitteln

Abschnitt 4 (§§ 26-29)

Verkehr mit kosmetischen Mitteln

Abschnitt 5 (§§ 30-33)

Verkehr mit sonstigen Bedarfsgegenständen

Abschnitt 6 (§§ 34-37)**Gemeinsame Vorschriften für alle Erzeugnisse****Abschnitt 7 (§§ 38-49)****Überwachung****Abschnitt 8 (§§ 50-52)****Monitoring****Abschnitt 9 (§§ 53-57)****Verbringen in das und aus dem Inland****Abschnitt 10 (§§ 58-62)****Straf- und Bußgeldvorschriften****Abschnitt 11 (§§ 63-73)****Schlussbestimmungen**

LFGB - Maximen

1. Schutz des Verbrauchers vor Gesundheitsschäden

↪ § 5 LFGB

↪ Verbot, LM für andere so herzustellen oder zu behandeln, daß sie geeignet sind, die menschliche Gesundheit zu schädigen

2. Schutz des Verbrauchers vor Täuschung

↪ § 11 LFGB

↪ Verbot, nicht zum Verzehr geeignete, nachgemachte, wertgeminderte, geschönte o. irreführend bezeichnete LM in Verkehr zu bringen

LFGB - Maximen

3. Mißbrauchsprinzip

- ↳ generelle Erlaubnis, etwas zu tun oder zu unterlassen
- ↳ alles erlaubt, das nicht verboten ist
- ↳ Grenze des Erlaubten durch Mißbrauch gezogen

4. Verbotsprinzip

- ↳ alles verboten, das nicht erlaubt ist
- ↳ Erlaubtes ausdrücklich in Rechtsvorschrift festgelegt

Zusatzstoffrecht

§ 2 LFGB: Definition

- ↪ **Zusatz bei Herstellen oder Behandeln**
- ↪ **Bestandteil des LM**
- ↪ **Zusatz aus technologischen Gründen**
- ↪ **Zusatz aus anderen als technologischen Gründen**
(Ausnahmen bei natürlichen Stoffen!)

Zusatzstoffrecht

§ 6 LFGB: Zusatzstoffverbote

↪ **Verbot der Verwendung nicht zugelassener Zusatzstoffe**

§ 7 LFGB: Ermächtigungen für Zusatzstoffe

↪ **Zulassung von Zusatzstoffen**

↪ **Festsetzen von Höchstmengen und Reinheitsanforderungen**

§ 13 LFGB: Kenntlichmachung von Zusatzstoffen

Zusatzstoff- Zulassungsverordnung

- ↪ in **Anlagen 1 bis 6** aufgeführte Zusatzstoffe zugelassen (Farbstoffe, Süßungsmittel, andere Zusatzstoffe)
- ↪ **Höchstmengen** dürfen nicht überschritten werden
- ↪ **Kenntlichmachung** des Gehaltes an Zusatzstoffen (z.B. "mit Phosphat", "mit Farbstoff")

Achtung!

Zulassung bestimmter Zusatzstoffe in weiteren VO
(z.B. AromenV, EG-RaucharomenV)

Zusatzstoff-Verkehrsverordnung

↪ **Reinheitsanforderungen** an Zusatzstoffe

↪ **Verbot des Verbringens und Aufbewahrens**
von **Nitrit** in Lebensmittelbetrieben

↪ **Vorschriften für die Herstellung von**
Nitritpökelsalz

Lebensmittel- Kennzeichnungsverordnung (LMKV)

↪ **Kennzeichnung von Lebensmitteln in Fertigpackungen
im Sinne des § 6 Abs. 1 des Eichgesetzes:**

Fertigpackungen:

- **in Abwesenheit des Käufers
abgepackt und verschlossen**
- **Veränderung der Menge ohne Öffnen
oder Änderung der Verpackung nicht
möglich**

↪ **Kennzeichnungselemente:**

◇ **Verkehrsbezeichnung**

◇ **Name und Anschrift**

Hersteller/Verpacker/Verkäufer

◇ **Verzeichnis der Zutaten**

◇ **Mindesthaltbarkeits- oder Verbrauchsdatum**

◇ **Alkoholgehalt**

◇ **Menge bestimmter Zutaten (QUID)**

↪ **Anbringen im gleichen Sichtfeld:**

Verkehrsbezeichnung, MHD, Alkoholgehalt,

Mengenkennzeichnung nach § 7 Eichgesetz